

# 企业投资项目申报环评审批事项统一清单

## 一、事项办理依据

### (一)《中华人民共和国环境保护法》(2014年)

**第十九条** 编制有关开发利用规划,建设对环境有影响的项目,应当依法进行环境影响评价。

未依法进行环境影响评价的开发利用规划,不得组织实施;未依法进行环境影响评价的建设项目,不得开工建设。

### (二)《中华人民共和国环境影响评价法》(2016年)

**第十六条** 国家根据建设项目对环境的影响程度,对建设项目的环境影响评价实行分类管理。建设单位应当按照下列规定组织编制环境影响报告书、环境影响报告表或者填报环境影响登记表(以下统称环境影响评价文件):

1.可能造成重大环境影响的,应当编制环境影响报告书,对产生的环境影响进行全面评价;

2.可能造成轻度环境影响的,应当编制环境影响报告表,对产生的环境影响进行分析或者专项评价;

3.对环境影响很小、不需要进行环境影响评价的,应当填报环境影响登记表。

建设项目的环境影响评价分类管理名录,由国务院环境保护行政主管部门制定并公布。

**第二十二条** 建设项目的环境影响报告书、报告表,由

建设单位按照国务院的规定报有审批权的环境保护行政主管部门审批。

海洋工程建设项目的海洋环境影响报告书的审批，依照《中华人民共和国海洋环境保护法》的规定办理。

审批部门应当自收到环境影响报告书之日起六十日内，收到环境影响报告表之日起三十日内，分别作出审批决定并书面通知建设单位。

国家对环境影响登记表实行备案管理。

审核、审批建设项目环境影响报告书、报告表以及备案环境影响登记表，不得收取任何费用。

**第二十四条** 建设项目的环境影响评价文件经批准后，建设项目的性质、规模、地点、采用的生产工艺或者防治污染、防止生态破坏的措施发生重大变动的，建设单位应当重新报批建设项目的环境影响评价文件。

建设项目的环境影响评价文件自批准之日起超过五年，方决定该项目开工建设的，其环境影响评价文件应当报原审批部门重新审核；原审批部门应当自收到建设项目环境影响评价文件之日起十日内，将审核意见书面通知建设单位。

**第二十五条** 建设项目的环境影响评价文件未依法经审批部门审查或者审查后未予批准的，建设单位不得开工建设。

**（三）《建设项目环境保护管理条例》（国务院令第 682 号）2017 年修订**

**第九条** 依法应当编制环境影响报告书、环境影响报告表的建设项目，建设单位应当在开工建设前将环境影响报告书、环境影响报告表报有审批权的环境保护行政主管部门审批；建设项目的环境影响评价文件未依法经审批部门审查或者审查后未予批准的，建设单位不得开工建设。

环境保护行政主管部门审批环境影响报告书、环境影响报告表，应当重点审查建设项目的环境可行性、环境影响分析预测评估的可靠性、环境保护措施的有效性、环境影响评价结论的科学性等，并分别自收到环境影响报告书之日起 60 日内、收到环境影响报告表之日起 30 日内，作出审批决定并书面通知建设单位。

## **二、条件标准**

- 1、符合环境保护相关法律法规；
- 2、项目选址、选线、布局符合主体功能区划、区域、流域、环境保护等规划或要求；
- 3、符合国家产业政策和清洁生产要求；
- 4、项目所在区域环境质量满足相应环境功能区划和生态功能区划标准或要求；
- 5、拟采用的污染防治措施确保污染物排放达到国家和地方规定的排放标准，满足污染物排放总量控制要求；
- 6、拟采用的生态保护措施能有效预防和控制生态破坏；
- 7、事故状态下，环境风险防范措施可行、污染可控；

8、报送审批前须主动公示，且对反馈意见做出过妥善处理，无遗留问题；

9、对新建投资项目须在山西省投资在线监管平台注册取得统一代码。

### 三、提交材料

1、建设项目环境影响报告书（表）报批申请（加盖建设单位公章的申请文件原件 1 份，申报日期与发文日期间隔不超过一个月）。

2、建设项目环境影响报告书或环境影响报告表（1 份报批版原件）。

3、备案类项目，提供投资部门出具的项目备案文件（1 份复中件）。其余项目，提供项目建设的相关依据文件（复印件，可多件，每件一份）。

4、排放污染物项目需出具污染物总量指标来源确认函（生态类项目除外）或排污权交易鉴证书（1 份复印件）。

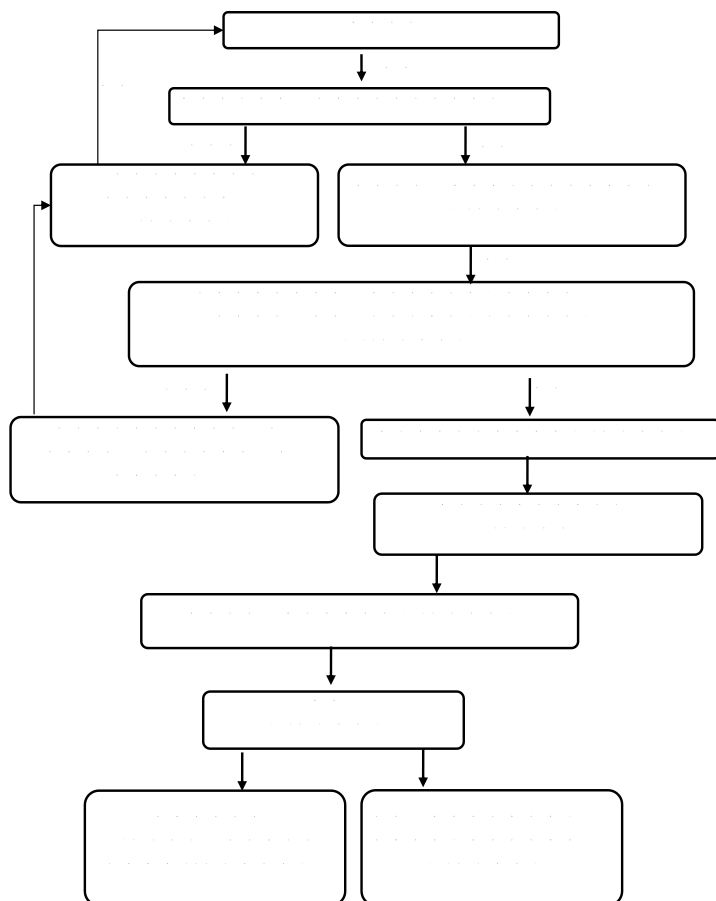
5、建设项目涉及法律法规及规划等规定的环境敏感因素的，需要相关部门提供支撑性文件（各一份）。

### 四、办理流程

1、受理窗口工作人员受理申请材料→2、行政审批处处长审核→3、行政审批处处长指定承办人→4、具体承办人办理→5、处务会审核→6、（A 类项目厅长办公会审定、B 类项目厅长专题会审定、C 类项目分管厅领导审定）→7、起草批

复文件→8、受理窗口工作人员通知申请人领取批文。

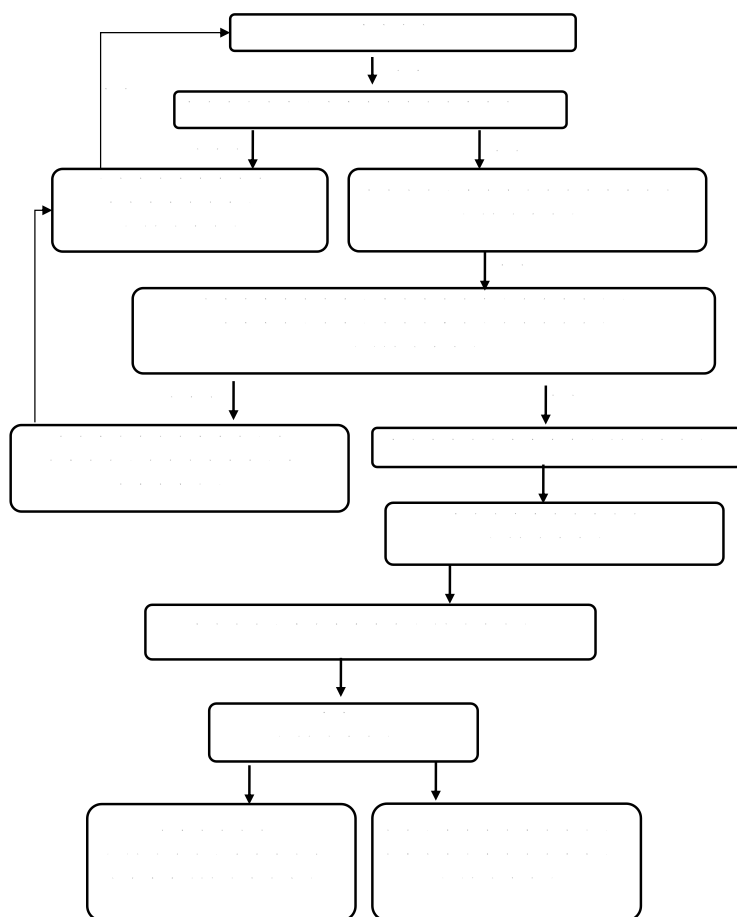
1、建设项目环境影响报告书审批流程图  
(含发生重大变化或超过 5 年的重新审批)



备注：1、受理前应进行受理公示（10个工作日）。

2、拟作出审批意见公示和审批决定公告时间，不计入审查审批的 40 个工作日时限内。

2、建设项目环境影响报告表审批流程图  
(含发生重大变化或超过 5 年的重新审批)



备注：1、受理前应进行受理公示（10个工作日）。

2、拟作出审批意见公示和审批决定公告时间，不计入审查审批的 27 个工作日内。

## 五、办结时限

环境影响报告书 40 个工作日，环境影响报告表 27 个工作日。自受理之日起报告书 40 个工作日、报告表 27 个工作日内办结（不可抗力因素影响办结时限除外，发生需要补充申报资料等情形时，按规定中止时效计算。）

## 六、事项容缺范围

除备案类项目外，需提供项目建设的相关依据文件。政务服务窗口先予以受理，行政审批处同步审查，待领取批复前补齐所有申报材料。



## 强化企业投资项目环评服务监督管理办法

**第一条** 为了贯彻落实省委、省政府《关于山西省企业投资项目试行承诺制实行无审批管理的决定》(晋发[2017] 25号),做好企业投资项目环评服务监督管理,提升环评效能,创优发展环境,特制定本办法。

**第二条** 提高环评审批效率。取消水土保持方案批复、行业部门预审作为环境影响评价的前置条件;简化申报要求,取消无法律法规依据、不属于必不可少的要件等申报材料,申报材料由原来的 9 项减少为 5 项,申报受理部门不得随意增加额外要求。审批管理权限下放后,应进一步规范审批工作,简化办事环节,优化审批流程。

**第三条** 鼓励新优产业布局。对于高新技术产业、先进制造业、现代服务业和推进产品升级换代、工艺技术改造、环境综合整治、城乡污染治理、城市基础设施、集中供热及环保产业等建设项目给予大力支持,应优化流程加快审批,积极推进项目落地。进一步发挥环境保护,促进产业结构的优化调整的作用,“两高”行业和产能过剩行业新增产能的项目,原则上严禁审批。

**第四条** 精简环评审批事项。依据《建设项目环境保护分类管理名录》应填写环境影响登记表的项目,免于办理环评审批,实施网上备案;列入《山西省不纳入建设项目环境

影响评价审批管理名录》(晋环环评[2016]1号)的建设项目，可不办理环境影响评价审批手续。

**第五条** 建立负面清单管理。明确“三线一单”管控，强化自然保护区、风景名胜区、饮用水源保护区等生态保护红线的空间管制要求，从布局选址、资源利用效率、资源配置方式等方面入手，提出环境准入负面清单，逐步推行环境准入负面清单式管理模式。

**第六条** 简化规划包含项目环评内容。依法将规划环评作为规划所包含项目环评文件审批的依据。对符合规划环评结论及审查意见要求的建设项目，进一步简化规划所包含的项目环评文件编制及审批；对已采纳规划环评要求的建设项目，采用在项目环评文件中引用规划环评结论、减少环评文件内容或章节等方式，简化环评内容。

**第七条** 提高环评文件质量和技术评估效率。凡承接企业投资项目的环评机构，要集中力量、抽调技术骨干力量优先开展环评文件编制工作，在保证质量的前提下，最大限度缩短环评文件编制时间，并一次性告知建设单位环评所需的支撑性文件，帮助企业解决文件编制中存在问题，努力提供优质服务。评估机构要恪守职业准则，为环评审批把好技术关口，对于企业投资项目应优先安排审查，特别是新优产业项目应简化评估内容和程序，缩短评估时限，全方位提高项目评估质量。

**第八条** 优化环评审批申报容缺事项。企业投资项目在申报时，无法提供全部所需文件时，可暂缺除备案类项目外，需提供项目建设的相关依据文件。政务服务窗口先予以受理，行政审批处同步审查，待领取批复前补齐所有申报材料。

**第九条** 继续加强服务意识。各级环境保护部门应当推行政务公开，遵循合法、廉洁、规范、高效、便民、诚信的原则，保证人民群众的知情权和监督权，建立健全“一站式服务”、“绿色通道”的监督管理机制。对重点项目动态跟踪，强化“提前介入、主动对接”措施，做好环评相关法律法规、政策解读及宣传培训，积极帮助企业解决实际问题 and 困难，不断提高服务效率水平。

**第十条** 本办法适用于山西省企业投资项目承诺制改革试点。

## 企业投资项目环评审批失信惩戒办法

按照山西省企业投资项目试行承诺制实行无审批改革试点工作的要求，建设单位应承诺开工前完成环境影响评价行政许可，并严格按照建设项目环评准入条件和标准，以及环境影响报告书（表）及批复要求建设和运行环保设施。按照《环保法》、《环评法》、《建设项目环境保护条例》相关条款需承担相应法律责任，并根据环保部和国家发改委《关于加强企业环境信用体系建设的指导意见》（环发[2015]161号）的规定，对于违反承诺的建设单位将采取以下惩戒措施：

**第一条** 建设单位未依法报批建设项目环境影响报告书、报告表，或者未依照规定重新报批或者报请重新审核环境影响报告书、报告表，擅自开工建设的，由县级以上环境保护行政主管部门责令停止建设，根据违法情节和危害后果，处建设项目总投资额百分之一以上百分之五以下的罚款，并可以责令恢复原状；对建设单位直接负责的主管人员和其他直接责任人员，依法给予行政处分。

**第二条** 建设单位在项目建设过程中未同时组织实施环境影响报告书、环境影响报告表及其审批部门审批决定中提出的环境保护对策措施的，由建设项目所在地县级以上环境保护行政主管部门责令限期改正，处20万元以上100万元以下的罚款；逾期不改正的，责令停止建设。

**第三条** 建设单位编制建设项目初步设计未落实防治环境污染和生态破坏的措施以及环境保护设施投资概算，未将环境保护设施建设纳入施工合同，或者未依法开展环境影响后评价的，由建设项目所在地县级以上环境保护行政主管部门责令限期改正，处 5 万元以上 20 万元以下的罚款；逾期不改正的，处 20 万元以上 100 万元以下的罚款。

**第四条** 需要配套建设的环境保护设施未建成、未经验收或者验收不合格，建设项目即投入生产或者使用，或者在环境保护设施验收中弄虚作假的，由县级以上环境保护行政主管部门责令限期改正，处 20 万元以上 100 万元以下的罚款；逾期不改正的，处 100 万元以上 200 万元以下的罚款；对直接负责的主管人员和其他责任人员，处 5 万元以上 20 万元以下的罚款；造成重大环境污染或者生态破坏的，责令停止生产或者使用，或者报经有批准权的人民政府批准，责令关闭。

**第五条** 建设单位未依法向社会公开环境保护设施验收报告的，由县级以上环境保护行政主管部门责令公开，处 5 万元以上 20 万元以下的罚款，并予以公告。

**第六条** 将违反承诺不守信的建设单位，列入“黑名单”，定期向社会公开；建议财政部门依法禁止失信企业参与政府采购活动。

**第七条** 根据有关规定从严审查其环保行政许可申请事

项，加大监察执法频次，从严审批或者暂停各类环保专项资金补助。

**第八条** 建议银行业金融机构对环保失信企业审慎授信，严格贷款条件；对在其落实完成有关整改措施之前，不予新增贷款，并视情况逐步压缩贷款，直至退出贷款。

**第九条** 建议保险机构提高环境污染责任保险费率。

**第十条** 建议有关部门对环保失信企业及其负责人不得授予先进企业或者先进个人等荣誉称号。