

山西省公安消防总队
企业投资项目承诺制改革试点
消防审批事项操作细则
（试行）

第一条 根据《山西省企业投资项目承诺制改革试点方案》，为切实做好消防审批事项，制定本细则。

第二条 对具有下列情形之一的人员密集场所，建设单位应当向公安机关消防机构申请消防设计审核，并在建设工程竣工后向出具消防设计审核意见的公安机关消防机构申请消防验收：

（一）建筑总面积大于二万平方米的体育场馆、会堂，公共展览馆、博物馆的展示厅；

（二）建筑总面积大于一万五千平方米的民用机场航站楼、客运车站候车室、客运码头候船厅；

（三）建筑总面积大于一万平方米的宾馆、饭店、商场、市场；

（四）建筑总面积大于二千五百平方米的影剧院，公共图书馆的阅览室，营业性室内健身、休闲场馆，医院的门诊楼，大学的教学楼、图书馆、食堂，劳动密集型企业的生产加工车间，寺庙、教堂；

（五）建筑总面积大于一千平方米的托儿所、幼儿园的儿童用房，儿童游乐厅等室内儿童活动场所，养老院、福利院，医院、疗养院的病房楼，中小学校的教学楼、图书馆、食堂，学校的集

体宿舍，劳动密集型企业的员工集体宿舍；

（六）建筑总面积大于五百平方米的歌舞厅、录像厅、放映厅、卡拉OK厅、夜总会、游艺厅、桑拿浴室、网吧、酒吧，具有娱乐功能的餐馆、茶馆、咖啡厅。

第三条 对具有下列情形之一的特殊建设工程，建设单位应当向公安机关消防机构申请消防设计审核，并在建设工程竣工后向出具消防设计审核意见的公安机关消防机构申请消防验收：

（一）设有本规定第二条所列的人员密集场所的建设工程；

（二）国家机关办公楼、电力调度楼、电信楼、邮政楼、防灾指挥调度楼、广播电视楼、档案楼；

（三）本条第一项、第二项规定以外的单体建筑面积大于四万平方米或者建筑高度超过五十米的公共建筑；

（四）国家标准规定的一类高层住宅建筑；

（五）城市轨道交通、隧道工程，大型发电、变配电工程；

（六）生产、储存、装卸易燃易爆危险物品的工厂、仓库和专用车站、码头，易燃易爆气体和液体的充装站、供应站、调压站。

第四条 建设单位申请消防设计审核应当提供下列材料：

（一）建设工程消防设计审核申报表；

（二）建设单位的工商营业执照等合法身份证明文件；

（三）设计单位资质证明文件；

(四) 消防设计文件;

(五) 法律、行政法规规定的其他材料。

依法需要办理建设工程规划许可的,应当提供建设工程规划许可证明文件;依法需要城乡规划主管部门批准的临时性建筑,属于人员密集场所的,应当提供城乡规划主管部门批准的证明文件。

第五条 具有下列情形之一的,建设单位除第三条所列材料外,应当同时提供特殊消防设计文件,或者设计采用的国际标准、境外消防技术标准的中文文本,以及其他有关消防设计的应用实例、产品说明等技术资料:

(一) 国家工程建设消防技术标准没有规定的;

(二) 消防设计文件拟采用的新技术、新工艺、新材料可能影响建设工程消防安全,不符合国家标准规定的;

(三) 拟采用国际标准或者境外消防技术标准的。

第六条 对国家、省级、市级重点建设项目以及转型综改示范区财政投资新建项目和示范区引进的产业类新建项目实行行政审批“绿色通道”制度,对一时难以取得建设工程规划许可证明文件的,在其他申报材料齐全的情况下,公安机关消防机构可依据当地发改委的立项批准文件或县级以上人民政府的会议纪要受理和办理相关消防设计行政审批手续,工程竣工时需补齐建设工程规划许可证明文件后再进行验收。

第七条 对于建筑面积在 1000 平方米以下的办公场所装修工

程，建设单位不再提交设计单位资质证明文件，消防设计文件可采用能真实反映建设工程情形的示意图。对于申请资料不齐全的，可以先予登记接收，一次性告知需要补正内容，由申请人在审查过程中予以补齐。

第八条 公安机关消防机构自受理消防设计审核申请之日起十个工作日内出具书面审核意见。需要组织专家评审的，专家评审时间不计算在审核时间内。

第九条 公安机关消防机构依照消防法规和国家工程建设消防技术标准对申报的消防设计文件进行审核。对符合下列条件的，公安机关消防机构应当出具消防设计审核合格意见；对不符合条件的，应当出具消防设计审核不合格意见，并说明理由：

（一）设计单位具备相应的资质；

（二）消防设计文件的编制符合公安部规定的消防设计文件申报要求；

（三）建筑的总平面布局和平面布置、耐火等级、建筑构造、安全疏散、消防给水、消防电源及配电、消防设施等的消防设计符合国家工程建设消防技术标准；

（四）选用的消防产品和具有防火性能要求的建筑材料符合国家工程建设消防技术标准和有关管理规定。

第十条 对具有本规定第四条情形之一的建设工程，公安机关消防机构应当在受理消防设计审核申请之日起五日内将申请材料报送省级人民政府公安机关消防机构组织专家评审。

省级人民政府公安机关消防机构应当在收到申请材料之日起三十日内会同同级住房和城乡建设行政主管部门召开专家评审会，对建设单位提交的特殊消防设计文件进行评审。参加评审的专家应当具有相关专业高级技术职称，总数不应少于七人，并应当出具专家评审意见。评审专家有不同意见的，应当注明。

省级人民政府公安机关消防机构应当在专家评审会后五日内将专家评审意见书面通知报送申请材料的公安机关消防机构，同时报公安部消防局备案。

对三分之二以上评审专家同意的特殊消防设计文件，可以作为消防设计审核的依据。

第十一条 建设、设计、施工单位不得擅自修改经公安机关消防机构审核合格的建设工程消防设计。确需修改的，建设单位应当向出具消防设计审核意见的公安机关消防机构重新申请消防设计审核。

山西省企业投资项目承诺制改革试点 施工图设计文件联合审查管理办法 (试行)

第一条 根据《山西省企业投资项目承诺制改革试点方案》，为切实做好施工图设计文件联合审查管理，制定本办法。

第二条 施工图设计文件联合审查是指施工图设计文件审查机构（以下简称审查机构）对房屋建筑和市政基础设施工程、人民防空工程、易燃易爆等特定场所防雷装置施工图设计文件的审查以及消防主管部门对大型的人员密集场所和其他特殊建设工程消防设计的审核。

第三条 施工图设计文件联合审查管理包括：住建、人防、消防、气象等主管部门依据国家法律法规对新建、改建、扩建建设工程的施工图设计文件审查、审核和备案服务管理。

第四条 对应当进行施工图设计文件审查的项目范围及办理权限，住建、人防、消防、气象等主管部门以清单形式在政务大厅及门户网站公开发布。

第五条 市、县政务服务部门负责施工图设计文件联合审查及备案的受理、督办、送达等全过程管理工作。

住建部门、人防部门、气象部门等根据职责分别负责施工图审查备案工作，备案属告知性备案，不得变相审批或附加任何条件。项目类别如涉及到国家安全事项，由安全部门根据职责范围内进行审查。

第六条 施工图设计文件联合审查要求：

（一）统一受理。企业将施工图审查合同、建设工程涉及消防设计审核的规定申请材料，提交承诺制窗口统一受理。

（二）同步审查。住建、人防、气象等部门认定的审查机构以及消防部门对建设单位提供的施工图设计文件同步进行审查（审核）。

（三）一次告知。审查机构按照有关规定对施工图设计文件一次性提出审查意见，书面告知企业。

（四）限时办结。住建部门应督促审查机构在规定时限内完成审查、复审工作。消防部门应在规定时限内完成审核工作。

（五）自主选择。企业自主选择施工图审查机构，任何单位和个人不得干预。

第七条 施工图设计文件联合审查基本流程：

（一）企业将施工图审查合同、消防法律法规规定的申请材料以及审查单位收到施工图设计文件的回执，报送当地政务大厅承诺制窗口。窗口向审查机构和消防部门告知限时办结要求。

（二）审查机构在规定时限内，完成施工图设计文件审查，并一次性告知企业施工图设计文件中不符合国家相关法律法规和规范强制性条文规定内容，同时将告知情况报承诺制窗口。

消防部门在规定时限完成消防设计文件审核工作，出具《建设工程消防设计审核意见书》并送达企业，同时送承诺制窗口。

（三）施工图设计文件修改完成后，企业向承诺制窗口提交复审申请，承诺制窗口告知施工图审查机构复审限时办结要求。

施工图审查机构在规定时限内完成复审。

（四）审查合格的，施工图审查机构出具审查合格书后，将审查合格书报送承诺制窗口，并报有关部门备案。

第八条 施工图设计文件联合审查时限要求：

（一）施工图审查机构

1、审查时限：大型房屋建筑工程、市政基础设施工程为 15 个工作日，中型及以下房屋建筑工程、市政基础设施工程、易燃易爆等特定场所防雷装置为 10 个工作日。工程勘察文件，甲级项目为 7 个工作日，乙级及以下项目为 5 个工作日。以上时限不包括施工图修改时间和审查机构的复审时间。

2、复审时限：5 个工作日。

3、出具审查合格书、加盖审查专用章时间计入初审或复审时限。审查和复审之间的设计文件修改的时间不计入审查时限内。

（二）消防设计审核时限为 14 个工作日，需要组织专家评审的，专家评审时间不计入审核时间内。

第九条 大型的人员密集场所和其他特殊建设工程以外的建设工程，建设单位应当按照消防法律法规规定报消防主管部门备案。

第十条 建设多图联审数字平台，整合住建、人防、消防、气象等部门的图审环节。平台建成后，施工图设计文件联合审查管理办法另行制定。

山西省公安消防总队
企业投资项目承诺制改革试点
事项容缺处置管理办法
（试行）

第一条 根据《山西省企业投资项目承诺制改革试点方案》和《山西省企业投资项目承诺制改革试点事项容缺处置管理办法（试行）》，为切实做好事项容缺处置管理，制定本办法。

第二条 容缺处置是对主要申报材料（主件）齐全且符合法定条件，但次要条件或手续（副件）有欠缺的审批事项，各级消防服务窗口受理进行审查。

第三条 受理审批事项时，工作人员需一次性告知可容缺的申报材料，企业申报材料主件齐全，仅缺副件材料的，窗口先予受理，并出具《容缺处置通知单》（按政务服务中心规定执行）。

第四条 企业补充副件的时限最长至工程竣工前。

第五条 各级消防窗口受理容缺事项后，要在规定时限内进行实质性审查，并出具法律文书。

第六条 企业在工程竣工前补齐容缺材料，消防机构给予办理消防验收；在工程竣工前未能补齐容缺材料的，不予办理消防验收。

山西省公安消防总队
企业投资项目承诺制改革试点
消防审批事项容缺处置主副件清单
（试行）

一、主件清单

- （一）建设工程消防设计审核申报表；
- （二）建设单位的工商营业执照等合法身份证明文件；
- （三）设计单位资质证明文件；
- （四）消防设计文件；

（五）对国家工程建设消防技术标准没有规定的，消防设计文件拟采用的新技术、新工艺、新材料可能影响建设工程消防安全，不符合国家标准规定的，拟采用国际标准或者境外消防技术标准的，应当提供特殊消防设计文件，或者设计采用的国际标准、境外消防技术标准的中文文本，以及其他有关消防设计的应用实例、产品说明等技术资料。

二、副件清单

依法需要办理建设工程规划许可的，应当提供建设工程规划许可证明文件；依法需要城乡规划主管部门批准的临时性建筑，属于人员密集场所的，应当提供城乡规划主管部门批准的证明文件。

山西省公安消防总队
企业投资项目承诺制改革试点
消防审批事项容缺处置目录清单
（试行）

一、下列建设项目实行行政审批“绿色通道”制度，对一时难以取得建设工程规划许可证明文件的，在其他申报材料齐全的情况下，公安机关消防机构可依据当地发改委的立项批准文件或县级以上人民政府的会议纪要受理和办理相关消防设计行政审批手续，工程竣工时需补齐建设工程规划许可证明文件后再进行验收。

（一）对国家、省级、市级重点建设项目

（二）山西省转型综改示范区财政投资新建项目

（三）山西省转型综改示范区引进的产业类新建项目

二、对于建筑面积在 1000 平方米以下的办公场所装修工程，建设单位不再提交设计单位资质证明文件，消防设计文件可采用能真实反映建设工程情形的示意图。对于申请资料不齐全的，可以先予登记接收，一次性告知需要补正内容，由申请人在审查过程中予以补齐。

山西省公安消防总队
企业投资项目承诺制改革试点
消防审批事项监管服务办法
(试行)

第一条 根据《山西省企业投资项目承诺制改革试点方案》和《山西省企业投资项目承诺制改革试点监管服务办法(试行)》，为切实做好监管服务，制定本办法。

第二条 企业投资项目监管服务应当坚持依法合规、服务优先、减少流程、提高效能的原则。

第三条 各级消防机构应当在企业投资项目报建阶段，提供全过程技术指导及咨询服务。

第四条 各级消防机构应当切实履行法定职责，依托投资项目在线审批监管平台，加强项目建设全过程动态监督。

第五条 各级消防机构要按照“双随机、一公开”的要求，建立抽查和定期检查制度。如发现有违法、违规行为，应向企业下发整改通知书，并及时向上级主管部门报告。企业接到整改通知书后，应按要求进行整改。

第六条 对大型的人员密集场所和其他特殊建设工程的施工现场进行消防监督检查，应当重点检查施工单位履行下列消防安全职责的情况：

(一) 是否明确施工现场消防安全管理人员，是否制定施工现场消防安全制度、灭火和应急疏散预案；

(二) 在建工程内是否设置人员住宿、可燃材料及易燃易爆

危险品储存等场所；

（三）是否设置临时消防给水系统、临时消防应急照明，是否配备消防器材，并确保完好有效；

（四）是否设有消防车通道并畅通；

（五）是否组织员工消防安全教育培训和消防演练；

（六）施工现场人员宿舍、办公用房的建筑构件燃烧性能、安全疏散是否符合消防技术标准。

第七条 在消防监督检查中，各级消防机构对发现的依法应当责令立即改正的消防安全违法行为，应当当场制作、送达责令立即改正通知书，并依法予以处罚；对依法应当责令限期改正的，应当自检查之日起三个工作日内制作、送达责令限期改正通知书，并依法予以处罚。

对违法行为轻微并当场改正完毕，依法可以不予行政处罚的，可以口头责令改正，并在检查记录上注明。

第八条 对依法责令限期改正的，应当根据改正违法行为的难易程度合理确定改正期限。

各级消防机构应当在责令限期改正期限届满或者收到当事人的复查申请之日起三个工作日内进行复查。对逾期不改正的，依法予以处罚。

第九条 当事人不执行公安机关消防机构作出的停止施工决定的，作出决定的公安机关消防机构应当自履行期限届满之日起三个工作日内催告当事人履行义务。当事人收到催告书后有权进

行陈述和申辩。公安机关消防机构应当充分听取当事人的意见，记录、复核当事人提出的事实、理由和证据。当事人提出的事实、理由或者证据成立的，应当采纳。

经催告，当事人逾期仍不履行义务且无正当理由的，公安机关消防机构负责人应当组织集体研究强制执行方案，确定执行的方式和时间。强制执行决定书应当自决定之日起三个工作日内制作、送达当事人。

第十条 强制执行由作出决定的公安机关消防机构负责人组织实施。需要公安机关其他部门或者公安派出所配合的，公安机关消防机构应当报请所属公安机关组织实施；需要其他行政部门配合的，公安机关消防机构应当提出意见，并由所属公安机关报请本级人民政府组织实施。

实施强制执行应当遵守下列规定：

（一）实施强制执行时，通知当事人到场，当场向当事人宣读强制执行决定，听取当事人的陈述和申辩；

（二）当事人不到场的，邀请见证人到场，由见证人和消防监督检查人员在现场笔录上签名或者盖章；

（三）对实施强制执行过程制作现场笔录，必要时，可以进行现场照相或者录音录像；

（四）除情况紧急外，不得在夜间或者法定节假日实施强制执行；

（五）不得对居民生活采取停止供水、供电、供热、供燃气等方式迫使当事人履行义务。

有《中华人民共和国行政强制法》第三十九条、第四十条规定的情形之一的，中止执行或者终结执行。

第十一条 对被责令停止施工处罚的当事人申请恢复施工的，公安机关消防机构应当自收到书面申请之日起三个工作日内进行检查，自检查之日起三个工作日内作出决定，送达当事人。

对当事人已改正消防安全违法行为、具备消防安全条件的，公安机关消防机构应当同意恢复施工；对违法行为尚未改正、不具备消防安全条件的，应当不同意恢复施工，并说明理由。

第十二条 具有下列情形之一的，应当确定为火灾隐患：

（一）影响人员安全疏散或者灭火救援行动，不能立即改正的；

（二）消防设施未保持完好有效，影响防火灭火功能的；

（三）不符合城市消防安全布局要求，影响公共安全的；

（四）其他可能增加火灾实质危险性或者危害性的情形。

第十三条 公安机关消防机构实施监督检查时，应当依照相关法律、法规、规章进行。

山西省公安消防总队
企业投资项目承诺制改革试点
消防审批事项竣工验收管理办法
（试行）

第一条 根据《山西省企业投资项目承诺制改革试点方案》，为切实做好竣工验收管理，制定本办法。

第二条 对具有下列情形之一的人员密集场所，建设单位应当向公安机关消防机构申请消防设计审核，并在建设工程竣工后向出具消防设计审核意见的公安机关消防机构申请消防验收：

（一）建筑总面积大于二万平方米的体育场馆、会堂，公共展览馆、博物馆的展示厅；

（二）建筑总面积大于一万五千平方米的民用机场航站楼、客运车站候车室、客运码头候船厅；

（三）建筑总面积大于一万平方米的宾馆、饭店、商场、市场；

（四）建筑总面积大于二千五百平方米的影剧院，公共图书馆的阅览室，营业性室内健身、休闲场馆，医院的门诊楼，大学的教学楼、图书馆、食堂，劳动密集型企业的生产加工车间，寺庙、教堂；

（五）建筑总面积大于一千平方米的托儿所、幼儿园的儿童用房，儿童游乐厅等室内儿童活动场所，养老院、福利院，医院、疗养院的病房楼，中小学校的教学楼、图书馆、食堂，学校的集

体宿舍，劳动密集型企业的员工集体宿舍；

（六）建筑总面积大于五百平方米的歌舞厅、录像厅、放映厅、卡拉OK厅、夜总会、游艺厅、桑拿浴室、网吧、酒吧，具有娱乐功能的餐馆、茶馆、咖啡厅。

第三条 对具有下列情形之一的特殊建设工程，建设单位应当向公安机关消防机构申请消防设计审核，并在建设工程竣工后向出具消防设计审核意见的公安机关消防机构申请消防验收：

（一）设有本规定第十三条所列的人员密集场所的建设工程；

（二）国家机关办公楼、电力调度楼、电信楼、邮政楼、防灾指挥调度楼、广播电视楼、档案楼；

（三）本条第一项、第二项规定以外的单体建筑面积大于四万平方米或者建筑高度超过五十米的公共建筑；

（四）国家标准规定的一类高层住宅建筑；

（五）城市轨道交通、隧道工程，大型发电、变配电工程；

（六）生产、储存、装卸易燃易爆危险物品的工厂、仓库和专用车站、码头，易燃易爆气体和液体的充装站、供应站、调压站。

第四条 建设单位申请消防验收应当提供下列材料：

（一）建设工程消防验收申报表；

（二）工程竣工验收报告和有关消防设施的工程竣工图纸；

（三）消防产品质量合格证明文件；

（四）具有防火性能要求的建筑构件、建筑材料、装修材料符合国家标准或者行业标准的证明文件、出厂合格证；

（五）消防设施检测合格证明文件；

（六）施工、工程监理、检测单位的合法身份证明和资质等级证明文件；

（七）建设单位的工商营业执照等合法身份证明文件；

（八）法律、行政法规规定的其他材料。

第五条 公安机关消防机构应当自受理消防验收申请之日起十个工作日内组织消防验收，并出具消防验收意见。

第六条 公安机关消防机构对申报消防验收的建设工程，应当依照建设工程消防验收评定标准对已经消防设计审核合格的内容组织消防验收。

对综合评定结论为合格的建设工程，公安机关消防机构应当出具消防验收合格意见；对综合评定结论为不合格的，应当出具消防验收不合格意见，并说明理由。